

ПРОТОКОЛ
публичных слушаний
по обсуждению отчета об исполнении бюджета г. Мичуринска за 2016 год

5 мая 2017 года

г. Мичуринск

**Председательствующий: первый заместитель главы администрации
г. Мичуринска - С.В.Родюков.**

Участники:

1. **Балашов М.Г.** –начальник юридического отдела Мичуринского городского Совета депутатов.
2. **Воробьева Л.Н.** – житель города.
3. **Зацепина Н.А.** – житель города.
4. **Коньрева Е.А.** – житель города.
5. **Крысанова Е.А.** – житель города.
6. **Макаров М.А.** – начальник финансово-го управления администрации города Мичуринска.
7. **Мешкова Н.В.** – председатель Контрольно-счетной палаты города Мичуринска.
8. **Наумова Е.В.** – житель города.
9. **Пантюшкин А.В.** – руководитель аппарата городского Совета.
10. **Платицын И.А.** - председатель Мичуринского городского Совета депутатов.
11. **Полякова Л.В.** – житель города.
12. **Родюков С.В.** – первый заместитель главы администрации города Мичуринска.
Тюрина А.И. – заместитель начальника
13. **финансового управления администрации города Мичуринска.**
Черных Е.Н. – житель города.
14. Представители средств массовой информации.
15. мации.

Председательствующий: «В соответствии с требованиями Федерального Закона №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом города Мичуринска сегодня на публичные слушания выносятся отчет об исполнении бюджета города Мичуринска за 2016 год.

На слушания приглашались: депутаты Тамбовской областной Думы, депутаты Мичуринского городского Совета депутатов, руководители структурных подразделений администрации города, представители организаций и пред-

приятый, профсоюзных организаций, представители партий, движений и общественных организаций, зарегистрированных в городе Мичуринске, жители города, представители средств массовой информации.

Ответственность за подготовку и проведение слушаний возложена на финансовое управление администрации города.

Вести слушания поручено мне: Родюкову Сергею Викторовичу – первому заместителю главы администрации города Мичуринска.

Предлагается следующий порядок проведения слушаний.

Согласно Положению о публичных слушаниях докладчику – начальнику финансового управления **М.А.Макарову** отводится до 20 минут для доклада, председателю Контрольно-счетной палаты **Мешковой Н.В.** до 15 минут, участникам слушаний – до 10 минут.

Мы надеемся, что сегодняшнее обсуждение примет деловой и конструктивный характер.

Итоги сегодняшнего обсуждения будут обнародованы. Протокол публичных слушаний будет опубликован.

Слово для доклада предоставляется **М.А.Макарову**–начальнику финансового управления.»

Макаров М.А.: «Уважаемые участники слушаний! Администрация города проводит процедуру публичных слушаний для рассмотрения отчета об исполнении бюджета города Мичуринска за истекший 2016 год. Отчет заблаговременно опубликован на официальном сайте администрации города. Контрольно-счетной палатой города Мичуринска проведена внешняя проверка и анализ исполнения бюджета города за 2016 год.

Бюджет города Мичуринска на 2016 год был утвержден решением Мичуринского городского Совета депутатов от 29 декабря 2015 года № 55 «О бюджете города Мичуринска на 2016 год» (с изменениями № 111 от 01.06.2016, № 130 от 08.07.2016, № 132 от 04.08.2016, № 148 от 25.08.2016, № 164 от 06.10.2016, № 186 от 09.12.2016, № 197 от 28.12.2016).

Бюджет города за 2016 год исполнен по доходам в сумме 1 511,6 млн. рублей, по расходам в сумме 1 473,4 млн. рублей с превышением доходов над расходами (профицитом) в сумме 38,2 млн. рублей.

Основными доходными источниками бюджета стали налоговые и неналоговые доходы (собственные доходы) – 392,2 млн. рублей и безвозмездные поступления – 1 119,4 млн. руб. Исполнение плана по доходам составило 100,4 % к утвержденному бюджету. При этом налоговые и неналоговые доходы (собственные доходы) поступили в размере 103,0 % к плановым назначениям, безвозмездные перечисления из бюджета Тамбовской области – 99,9% к плану.

В результате мер, принятых в 2016 году по укреплению доходной базы городского бюджета, сверх плана получено 11,4 млн. рублей.

Основными доходными источниками при формировании городского бюджета остаются отчисления от федеральных налогов и специальных налоговых режимов. В структуре собственных доходов города налог на доходы физиче-

ских лиц и единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности составляют 58,3 %.

По сравнению с 2015 годом в 2016 году отмечен рост налоговых поступлений: единый сельскохозяйственный налог – 48,2%; акцизы – 54,1%; налог, взимаемый с применением патентной системы – 10,9%; налог на имущество физических лиц – 58,5%; земельный налог – 25,7%; государственной пошлине – 17,8%. Уменьшение поступлений по ряду налогов: налог на доходы физических лиц (в связи с переводом подразделений Минобороны РФ в район); единый налог на вмененный доход (переход на другие системы налогообложения).

В городе на постоянной основе работает координационная комиссия по укреплению налоговой и бюджетной дисциплины и рабочая группа по повышению собираемости транспортного налога. В 2016 году проведено 12 заседаний комиссии по укреплению бюджетной и налоговой дисциплины. По итогам работы комиссии в областной бюджет поступило 8 578,2 тыс. рублей, в местный бюджет – 3 937,0 тыс. рублей (всего от работы комиссии – 12 515,2 тыс. рублей).

Расходы бюджета за 2016 год составили 1 473,4 млн. рублей. На оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда в бюджетной сфере направлено 736,7 млн. рублей (50,0%), на оплату коммунальных услуг в бюджетных учреждениях – 78,2 млн. рублей (5,3%). Финансовое обеспечение отрасли «образование» составило 747,0 млн. рублей (50,7%), финансирование культуры и спорта произведено в сумме – 74,3 млн. рублей (5,0%), исполнение расходов социальной политики составило – 29,1 млн. рублей (2,0%), по жилищно-коммунальному хозяйству – 183,3 млн. рублей (12,4%). Несмотря на сложившиеся жесткие условия функционирования местных бюджетов, в бюджете на 2016 года продолжал реализовываться принцип социальной ориентации бюджета. С 2015 года в бюджет города начали реализовываться муниципальные программы, которые охватили все основные сферы деятельности муниципалитета. В 2016 году в бюджете города предусмотрена реализация 15 муниципальных программ. Несмотря на достигнутые результаты необходимо активизировать работу по сбору доходов от имущества и земли, так как это основной ресурс повышения доходов муниципалитета. Администрацией города Мичуринска приняты дополнительные меры, которые направлены на усиление работы с должниками по уплате земельного налога и доходов от муниципального имущества. Регулярно проводятся комиссии, направляются требования о необходимости погашения задолженности, расторгаются договоры по аренде земли и имущества. В целях пополнения доходной части бюджета в 2014 году Мичуринским городским Советом депутатов приняты решения о пересмотре ставок земельного налога и налога на имущество физических лиц. Принятие данных решений позволило увеличить доходы бюджета от земельного налога и налога на имущество физических лиц.

В заключении хотелось бы отметить, что реформа местного самоуправления не дала желаемых результатов в части финансовой самостоятельности муниципального образования. Поэтому необходимо снижать зависимость мест-

ных бюджетов от финансовой помощи и стремиться к обеспечению их самостоятельности. Доклад окончен! Благодарю за внимание!»

Председательствующий: «Слово для доклада предоставляется председателю Контрольно-счетной палаты города Мичуринска Мешковой Н.В.»

Мешкова Н.В.: «Уважаемые слушатели! На основании годового плана работы Контрольно-счетной палаты города Мичуринска, в соответствии со ст.264.4 БК РФ, ст.58 Положения «О бюджетном процессе в городе Мичуринске» осуществлена внешняя проверка отчета об исполнении местного бюджета города Мичуринска Тамбовской области за 2016 год.

Заключение на отчет об исполнении бюджета было подготовлено с учетом данных комплекса внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета городского округа, а также получателей бюджетных средств. Были использованы документы и материалы, учитывающие специфику исполнения бюджета города Мичуринска в «программном формате». Для проведения внешней проверки Администрацией города своевременно (31.03.2017) отчет направлен в Контрольно-счетную палату города Мичуринска. Состав документов и материалов, представленных вместе с отчетом, соответствует установленному перечню. Одновременно с отчетом об исполнении бюджета города за 2016 год в установленные сроки представлен проект решения Мичуринского городского Совета депутатов «Об утверждении отчета об исполнении бюджета города Мичуринска за 2016 год». Первоначально бюджет на 2015 год утвержден решением Мичуринского городского Совета депутатов (далее по тексту – Горсовет) от 29.12.2015 № 55 в течение года неоднократно вносились изменения в бюджет города. В последней редакции (решение Мичуринского городского Совета депутатов от 28.12.2016 №197) бюджет утвержден со следующими основными характеристиками: общий объем доходов — 1510084,9 тыс. руб., общий объем расходов - 1534740,8 тыс. руб., дефицит бюджета 24655,9 тыс. руб.

В соответствии со ст.217 БК РФ без внесения изменений в решение о бюджете были внесены корректировки в бюджет, вследствие чего окончательный план по основным характеристикам бюджета представлен следующим образом: общий объем доходов — 1505970,6 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления 1125171,6 тыс. руб., общий объем расходов — 1530626,5 тыс. руб., дефицит бюджета - 24655,9 тыс. руб. Фактически исполнение бюджета сложилось по доходам в объеме 1511626,8 тыс. руб., по расходам — 1473382,7 тыс. руб., то есть в доходную часть поступило 100,4% от уточненных назначений, расходы исполнены на 96,3 % к плановым бюджетным назначениям. В структуре доходов объем межбюджетных трансфертов составил 74,1%, налоговые доходы — 22,3%, неналоговые доходы — 3,5%, доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в местный бюджет — 0,2%. По отношению к уровню 2015 года темп роста по доходам составил 115,6%, по расходам — 109,2%, по сравнению с 2015 годом расходы бюджета города Мичуринска в 2016 году выросли на 124,6 млн. руб. Соответственно, по итогам 2016 года бюджет фактически исполнен с профицитом в сумме 38244,1 тыс. руб. По

состоянию на 01.01.2017 муниципальный внутренний долг по сравнению с началом года не изменился и составил 20200,0 тыс. руб.

Проведенная проверка предоставила основания для выражения мнения о достоверности годовой бюджетной отчетности. При финансировании соблюден принцип подведомственности в соответствии с требованиями БК РФ, Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города Мичуринска, среди бюджетополучателей отсутствуют коммерческие организации, учреждения бюджетов других уровней. Сводная бюджетная роспись соответствует бюджету города, уведомления о бюджетных ассигнованиях, лимиты бюджетных обязательств своевременно направлены получателем бюджетных средств.

Учитываемые операции по исполнению местного бюджета оформляются документами, предусмотренными инструкцией по бухгалтерскому учету (Приказ Минфина РФ от 06.12.2010 №162-н). Значительная часть изменений, внесенных в Инструкцию о порядке составления, представления бюджетной отчетности и об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ обусловлена изменениями порядка применения бюджетной классификации, а именно, исключены коды КОСГУ из кода классификации расходов бюджета, начиная с исполнения бюджета за 2016 год. В ходе документальной проверки доходной части местного бюджета установлено, что ставки налогов и нормы отчисления от налогов, исчисленных на территории города Мичуринска, применены в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса, налогового законодательства, федеральных, областных законов и решений Мичуринского городского Совета депутатов, действующих в 2016 году. Санкционирование расходов производилось на основании принятых расходных обязательств. Контрольно-счетная палата города Мичуринска рекомендует утвердить отчет об исполнении бюджета города Мичуринска за 2016 год. Спасибо за внимание.»

Председательствующий: «Доклады закончены. Переходим к обсуждению отчета об исполнении бюджета города за 2016 год.»

Платицын И.А.: «Мичуринский городской Совет депутатов рассмотрит отчет об исполнении бюджета города Мичуринска за 2016 год на соответствующих заседаниях комиссий, и депутаты выскажут свое мнение».

Председательствующий: «Подводя итог слушаний, хочется поблагодарить участников. Напоминаю, что вся информация о результатах проведения публичных слушаний будет обнародована.»

**Первый заместитель главы
администрации г. Мичуринска**

С.В. Родюков