

ПРОТОКОЛ
публичных слушаний
по обсуждению проекта бюджета города Мичуринска на 2018 год и на пла-
новый период 2019 и 2020 годов

30 ноября 2017 года

г. Мичуринск

Председательствующий: первый заместитель главы администрации
города Мичуринска – С.В. Родюков.

Участники:

- 1. Арутюнова К.С.** - житель города.
- 2. Балашов М.Г.** – начальник юридическо-го отдела аппарата Мичуринского городского Совета депутатов Тамбовской области.
- 3. Власов Д.Д.** – житель города.
- 4. Гаврикова А.О.** – житель города.
- 5. Горлов К.Н.** – депутат Мичуринского городского Совета депутатов Тамбовской области.
- 6. Зазулин О.И.** – депутатов Мичуринского городского Совета депутатов Тамбовской области.
- 7. Зацепина Н.А.** – житель города.
- 8. Захаров Н.В.** – первый секретарь городской организации КПРФ.
- 9. Каширский А.В.** – житель города.
- 10. Крысанова Е.А.** – житель города.
- 11. Куксов С.В.** – начальник управления активами и доходами администрации города.
- 12. Левчик С.Н.** – начальник управления по развитию культуры и спорта администрации города Мичуринска.
- 13. Макаров М.А.** – начальник финансового управления администрации города Мичуринска.
- 14. Мешкова Н.В.** – председатель Контрольно-счетной палаты города Мичуринска.
- 15. Мишин Е.В.** – житель города.
- 16. Мотынга А.В.** – помощник депутата Мичуринского городского Совета депутатов.
- 17. Новикова Т.А.** – житель города.

18. **Панов С.В.** – житель города.
19. **Платицын И.А.** – председатель Мичуринского городского Совета депутатов Тамбовской области.
20. **Полякова Л.В.** – житель города.
21. **Прохорцев А.Н.** – председатель Мичуринской местной организации «Всероссийское общество слепых»»
22. **Степаненко И.А.** – житель города.
23. **Твердохлеб В.Н.** – председатель городского отделения Тамбовской областной общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труд, вооруженных сил и правоохранительных органов.
24. **Черных Е.Н.** – житель города.
25. **Шушпанников П.В.** – директор муниципального бюджетного учреждения «Управление пассажирскими перевозками».
26. **Щекотов М.Ю.** – начальник межрайонной ИФНС России №9 по Тамбовской области.
27. **Щукина Е.С.** – житель города.
Представители средств массовой информации.

Председательствующий: «В соответствии с требованиями Федерального Закона №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом города Мичуринска сегодня на публичные слушания выносятся проект бюджета города Мичуринска на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

На слушания приглашались: депутаты Тамбовской областной Думы, депутаты Мичуринского городского Совета депутатов, руководители структурных подразделений администрации города, представители организаций и предприятий, профсоюзных организаций, представители партий, движений и общественных организаций, зарегистрированных в городе Мичуринске, жители города, представители средств массовой информации.

Ответственность за подготовку и проведение слушаний возложена на финансовое управление администрации города.

Вести слушания поручено мне: Родюкову Сергею Викторовичу – первому заместителю главы администрации города Мичуринска. Предлагается следующий порядок проведения слушаний. Согласно Положению о публичных слуша-

ниях докладчику – начальнику финансового управления отводится до 20 минут для доклада, участникам слушаний – до 10 минут.

Мы надеемся, что сегодняшнее обсуждение примет деловой и конструктивный характер. Итоги сегодняшнего обсуждения будут обнародованы. Протокол публичных слушаний будет опубликован. Слово для доклада предоставляется начальнику финансового управления.»

Макаров М.А.: «Уважаемые участники слушаний! Как уже отметил председательствующий, администрация города в порядке, предусмотренном Уставом города Мичуринска, проводит обсуждение основного финансового документа – бюджета города на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. Цель моего выступления – сообщить вам об основных этапах формирования бюджета города и ознакомить с его основными характеристиками. Администрация города использует данную площадку не только для разъяснения подходов к формированию очень важных и значимых для города документов. Главная цель работы таких собраний – рассмотрение наиболее острых проблем, стоящих сегодня перед органами местного самоуправления для улучшения качества жизни каждого горожанина. Остановимся на принципах формирования бюджета города. Как вы уже знаете, прогнозные показатели принимаются на три года. Бюджет рассматривается и утверждается по принципу «скользящей трехлетки», то есть принимается базовый бюджет на 2018 год и утверждается прогнозный план на 2019-2020 годы.

Общий объем доходов бюджета г. Мичуринска на 2018 год планируется в сумме 1 158,1 млн. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из областного бюджета, в сумме 724,5 млн. рублей.

Общий объем расходов – 1 160,6 млн. рублей. Дефицит бюджета города установлен в объеме 2,5 млн. рублей или 0,6% от налоговых и неналоговых доходов. Рассмотрим более детально доходную часть городского бюджета. На 2018 год доходы городской казны складываются из двух основных составляющих. Во-первых, это – налоговые и неналоговые доходы, которые составляют 428,6 млн. рублей или 37,0 % от общего объема доходов и безвозмездные перечисления в сумме 729,5 млн. рублей или 63,0 %. Планируемый объем поступлений из областного бюджета составит 724,5 млн. рублей или 62,5 % от объема доходов, прочие безвозмездные поступления – 5,0 млн. рублей или 0,5% от объема доходов. В итоге общая сумма доходов города составит 1 158,1 млн. рублей. Безвозмездные поступления имеют целевой характер использования – это средства для финансирования переданных полномочий, целевые субсидии, иные межбюджетные трансферты, имеющие целевой характер, а также средства населения на ремонт дворовых территорий по программе 50/50. Закрепленные за местными бюджетами налоги и сборы являются собственными доходами и должны обеспечивать финансовую самостоятельность местного самоуправления. На сегодняшний день к таким доходам отнесены два налога – земельный налог и налог на имущество физических лиц, а также доходы от использования

и продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности. В 2018 году поступления от данных доходных источников планируются в объеме 125,6 млн. рублей. Таким образом, местные источники в структуре налоговых и неналоговых доходов города составят около 30 %. Такова экономическая основа органов местного самоуправления в части поступления местных налогов и сборов. Основными доходными источниками при формировании местного бюджета остаются отчисления от федеральных налогов и специальных налоговых режимов. В структуре налоговых и неналоговых доходов города налог на доходы физических лиц и единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности составляют 279,5 млн. рублей или около 65 %.

Изменения в налоговом законодательстве. Решением Мичуринского городского Совета депутатов от 25.11.2016 № 172 «Об установлении на территории городского округа – город Мичуринск Тамбовской области налога на имущество физических лиц» установлено, что налоговая база по налогу в отношении объектов налогообложения определяется исходя из их кадастровой стоимости. Решение вступило в силу с 1 января 2017 года, но в связи с особенностями уплаты налога на имущество физических лиц (оплата за текущий город – в следующем) фактические поступления налога от кадастровой стоимости будет происходить только в 2018 году.

Бюджетная политика города на предстоящий период базируется на консервативном прогнозе социально-экономического развития города Мичуринска и направлена на обеспечение долгосрочной устойчивости бюджет города, сохранение социальных гарантий населению, сокращение дефицита бюджет города. На 2018 год объем расходов запланирован в сумме 1 160,6 млн. рублей. Планирование расходов учреждений на 2018-2020 годы осуществлялось с использованием бюджетных ограничений на уровне текущего года в рамках доходных возможностей бюджета. Расходы на содержание органов местного самоуправления определены нормативами, утвержденными администрацией Тамбовской области. Основным критерием формирования расходов бюджета города является обязательность исполнения вопросов местного значения, определенных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В 2018 году наиболее значительную часть расходов бюджета будут составлять расходы на выплату заработной платы с начислениями, расходы на оплату коммунальных услуг и налогов (84,1% от общей суммы расходов бюджета). В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в городе Мичуринске утверждена 21 муниципальная программа. Доля программных расходов в общей сумме расходов бюджета составляет около 90%. Не смотря на сложившиеся жесткие условия функционирования местных бюджетов, в бюджете на 2018 год сохранена социальная направленность расходов. Таким образом, при формировании проекта городского бюджета на 2018-2020 годы соблюден принцип адекватности

реальных темпов роста бюджетных расходов темпам роста доходов города. Благодарю за внимание!»

Председательствующий: «Слово для доклада предоставляется **Мешковой Н.В.** – председателю Контрольно-счетной палаты города Мичуринска».

Мешкова Н.В.: «Уважаемые депутаты, уважаемые приглашенные! Заключение Контрольно-счетной палаты города Мичуринска на проект решения «О бюджете города Мичуринска на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» подготовлено в соответствии с бюджетными полномочиями Контрольно-счетной палаты города Мичуринска, Положением о Контрольно-Счетной Палате города Мичуринска, с требованиями Положения «О бюджетном процессе в городе Мичуринске». Контрольно-счетной палатой города Мичуринска проведен анализ соответствия показателей представленного проекта основным показателям прогноза социально-экономического развития города Мичуринска на 2018-2020 годы, использованы результаты проведенных Контрольно-счетной палатой города Мичуринска контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования и расчетов основных показателей. Перечень и содержание материалов и документов, представленных одновременно с проектом, а также сам проект по своему составу и содержанию соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ, статьи 34 Положения «О бюджетном процессе в городе Мичуринске». В соответствии с требованиями п.4 ст.169 БК РФ и ст.30 Положения проект бюджета составлен на три года. Проект решения содержит основные характеристики бюджета, установленные п.1 ст.184.1 БК РФ и ст.35 Положения, а именно: общий объем доходов в проекте на 2018 год запланированы на уровне 1158079,5 тыс. рублей, расходов — 1160579,5 тыс. рублей. Дефицит бюджета города составит 2500,0 тыс. рублей, или 0,8% от доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Прогноз социально-экономического развития в соответствии со ст.169 БК РФ является основой при формировании бюджета. В соответствии с требованиями ст. 172 БК РФ, ст. 30 Положения проект бюджета составлен на основе Прогноза социально-экономического развития города Мичуринска на 2018 год и на период до 2020 года, разработанного управлением экономики и внутреннего финансового контроля администрации города Мичуринска. Проект бюджета составлен на основе базового варианта Прогноза. Контрольно-счетной палатой города Мичуринска анализировались показатели, предусмотренные на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов по следующим направлениям:

- на достоверность основных параметров Прогноза, принятых за основу составления проекта бюджета на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов, и соответствие прогнозируемых и ожидаемых оценок показателей города за 2017 год;

- в сравнении показателей фактических (2015, 2016) и прогноза социально-экономического развития города на 2018, 2019 -2020 годы.

Контрольно-счетная палата отмечает, что при составлении Прогноза в ряде случаев использовался при расчетах формальный подход, например, при анализе раздела Прогноза «Торговля и услуги населению» следует обратить внимание, что все показатели совпадают как по базовому варианту, так и по целевому, таким образом, условия, исходя из которых разрабатывались различные варианты развития данной отрасли в городе Мичуринске, характеризуются высокой степенью неопределенности. Потребительский рынок города является одним из основных источников пополнения доходной части местного бюджета и занятости населения. Однако при разработке вариантов развития данной отрасли целевые ориентиры не ставились. Оборот розничной торговли по крупным и средним предприятиям в 2017 году по оценке составит 3,48 млрд. рублей, к 2020 году он возрастет в 1,2 раза до 4,33 млрд. рублей. По обороту розничной торговли торгующих организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность вне рынка приведены данные, абсолютно равные показателям по обороту розничной торговли по крупным и средним предприятиям, Контрольно-счетная палата города Мичуринска не может считать приведенные данные достоверными. Приведенные данные требуют корректировки. В Прогнозе отсутствует информация об ожидаемых результатах работы Федерального научного центра имени И.В. Мичурина в 2017 году, отсутствует оценка вклада ООО «Экспериментальный центр «М-Конс-1» в развитие города, несмотря на то, что предприятие декларируется как базовое предприятие научно-производственного комплекса Мичуринска-научограда в области разработки и производства продуктов здорового питания для различных социальных групп и возрастных категорий населения. Прогнозируется положительная динамика роста денежных доходов населения. За 2018-2020 г.г. среднегодовой темп роста номинальной заработной платы по крупным и средним предприятиям составит 106,3%. В Прогнозе не приводятся данные о реальной заработной плате. Контрольно-счетная палата города Мичуринска предлагает при подготовке прогноза социально-экономического развития города Мичуринска отражать показатели не только по номинальной начисленной заработной плате, но и по реальной заработной плате работников. Данное предложение вносилось и в прошлом году. В целом Управление экономики и внутреннего финансового контроля администрации города Мичуринска достаточно сдержанно оценивают перспективы развития экономики в плановом периоде. В сложившейся в настоящее время ситуации такой подход представляется обоснованным для планирования экономического развития города, а также для планирования бюджетной политики. Контрольно-счетная палата города Мичуринска отмечает, что при утверждении Проекта решения на трехлетний период, необходимо повысить требования к качеству прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и на плановый период, этот прогноз должен не только с достаточной сте-

пенью надежности определять исходные условия для разработки проекта бюджета, но и отражать результаты достижения заданных параметров социально-экономического развития города. В целях обеспечения реализации принципа достоверности экономического прогнозирования, предусмотренного ст. 37 БК РФ в качестве основополагающей предпосылки для улучшения качества бюджетного планирования, требуется продолжение работы над повышением надежности прогноза социально-экономического развития города Мичуринска. На момент проводимой экспертизы проекта доходной части бюджета городского округа на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов установлено, что в приложении 8 к проекту бюджета города Мичуринска на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, норматив отчислений в бюджет городского округа указан в размере 4,0%, что не соответствует данным приложения 2 к проекту Закона Тамбовской области «О бюджете Тамбовской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», согласно которому указанный норматив составляет 10,0%. Данное несоответствие подлежит устранению. В остальном ставки налогов и нормативы отчислений от налогов, исчисленных на территории города Мичуринска, применены в соответствии с требованиями БК РФ, налогового законодательства, федеральных, областных законов, законодательных актов администрации города Мичуринска, решений Мичуринского городского Совета депутатов, вступающих в действие в 2018 году. Уменьшение доходов от безвозмездных поступлений в проекте доходов местного бюджета на 2018 год обусловлено значительным снижением поступлений по субсидиям и иным межбюджетных трансфертов, предусмотренных городу Мичуринску в проекте областного бюджета на 2018 год, который в процессе исполнения существенно корректируется, так как возможно дополнительное поступление межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов. Наибольший объем доходов в бюджете города по-прежнему составит налог на доходы физических лиц – 61% от общего объема налоговых доходов. Рост данной части доходов по отношению к ожидаемому исполнению 2017 года в абсолютном выражении составит 4500,0 тыс. руб. или на 2%, что соответствует ожидаемым результатам реализации социально-экономического развития города Мичуринска в части ежегодного роста уровня заработной платы на 2%. Проанализировав представленные расчеты по налоговым доходам и планируемые поступления неналоговых доходов, Контрольно-счетная палата считает, что прогноз налогов подтверждает реальность выполнения бюджета города. Экспертиза расходной части проекта бюджета города Мичуринска на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. Согласно проекту бюджета города Мичуринска на 2018 год, общий объем расходов бюджета на 2018 год составит 1160579,5 тыс. рублей, ожидаемое исполнение 2017 года составляет 2378427,8 тыс. рублей. На 2019 год об-

щий объем расходов бюджета запланирован в объеме 1160683,9 тыс. рублей и на 2020 год — 1161973,2 тыс. рублей. На 2018 год 90,7% расходов бюджета города Мичуринска сформированы в рамках реализации 21 муниципальной программы, утвержденных постановлениями администрации города Мичуринска и действующими по 2022 год, что подтверждает программно-целевой принцип формирования бюджета города Мичуринска, нацеленный на результат. В 2019 году программные расходы составляют 90,5%, в 2020 - 91,1% от расходов бюджета.

Перечень видов доходов, нормативы отчислений от налогов, ставки по налогам и сборам соответствуют положениям Бюджетного Кодекса Российской Федерации и бюджетной классификации Российской Федерации. Формирование расходных параметров бюджета осуществлено в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации. Бюджет составлен сроком на три года в соответствии с ч.4 ст.169 БК РФ. Проект бюджета содержит основные характеристики, установленные ч.3 ст.184.1 БК РФ. В Проекте бюджета коды бюджетной классификации доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета сгруппированы в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утверждёнными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н во исполнение статьи 29 БК РФ. Проверкой соблюдения сроков представления Проекта, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Контрольно-счетную палату, нарушений не установлено. Доходная часть бюджета сформирована на основании прогноза социально-экономического развития города Мичуринска на 2018-2020 годы в соответствии со статьёй 174.1 БК РФ. Перечень утверждаемых в бюджете доходов соответствует статьям 20, 41, 42, 61.2, 62 БК РФ. Структура расходов бюджета города Мичуринска на 2018 год и период 2019-2020 годов имеет социальную направленность: в 2018 году доля расходов бюджета на социальную сферу составит 80,3%, в 2019 году – 80,8 %, в 2020 году – 80,8 %. В соответствии со статьёй 33 БК РФ при составлении бюджета на плановый период 2019-2020 годов соблюден принцип сбалансированности бюджета. Принцип реалистичности доходной и расходной частей бюджета согласно статье 37 БК РФ соблюден. Дефицит бюджета города Мичуринска на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов не превышает установленное частью 3 статьи 92.1. БК РФ ограничение. По результатам экспертизы Проекта бюджета Контрольно-счетная палата города Мичуринска считает, что бюджет является достоверным и обоснованным. Проект решения соответствует показателям Бюджетного кодекса Российской Федерации и причин для его отклонения Контрольно-счетная палата не усматривает. Контрольно-счетная палата города Мичуринска предлагает проект решения «О бюджете города Мичуринска на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» утвердить».

Председательствующий: «Доклады закончены. Все замечания, отмеченные председателем Контрольно-Счетной палаты, будут приняты и проработаны

управлением экономики и внутреннего финансового контроля и администрацией города Мичуринска. Переходим к обсуждению проекта бюджета города на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Прохорцев А.Н. внес предложение по вопросу индивидуального приглашения по телефону, кроме рассылки приглашений на публичные слушания общественных организаций города Мичуринска.

Родюков С.В. рекомендовал начальнику финансового управления М.А.Макарову при организации последующих публичных слушаний индивидуально приглашать по телефону общественные и политические организации города.

Захаров Н.В. внес предложение по увеличению статьи расходов на предоставление субсидий социально-ориентированным некоммерческим организациям, а также освобождения от арендной платы общественных организаций города и проведения ремонта в общественных местах помещения по адресу город Мичуринск улица Гоголевская дом 88 А, в котором на данный момент находится Мичуринская местная организация «Всероссийское общество слепых», и озвучил просьбу, чтобы бюджет города на 2018 год имел социальную направленность.

Родюков С.В. уточнил, что проект бюджета города на 2018 год имеет социальную направленность около 80 %.

Прохорцев А.Н. внес предложение по увеличению статьи расходов в проекте бюджета города на 2018 год на предоставление субсидий социально-ориентированным некоммерческим организациям, а также попросил отремонтировать места общего пользования (туалет, коридор) в помещении по адресу: город Мичуринск, улица Гоголевская, дом 88 А.

Родюков С.В. отметил, что в течении 2017 года сотрудниками администрации города было предложено 5 помещений Мичуринской местной организации «Всероссийское общество слепых», от которых данное общество отказалось.

Прохорцев А.Н. пояснил, что предложенные помещения были больше по площади, чем имеющиеся на сегодняшний момент, что повлечет рост статьи расходов за коммунальные услуги.

Платицын И.А. отметил, что 30.11.2017 Тамбовская областная Дума приняла в первом чтении бездефицитный бюджет Тамбовской области и уточнил, что первоначально бюджет города принимается в «урезанном» виде, а затем корректируется в течении года порядка 7 раз в сторону увеличения как сумм доходов, так и расходов, как было в текущем году.

Председательствующий: «Подводя итог слушаний, хочется поблагодарить участников за конструктивные предложения. Напоминаю, что вся информация о результатах проведения публичных слушаний будет обнародована.»

**Первый заместитель главы
администрации города Мичуринска**

С.В.Родюков