

**ПРОТОКОЛ**  
**публичных слушаний**  
**по обсуждению проекта бюджета города Мичуринска на 2020 год и на пла-**  
**новый период 2021 и 2022 годов**

27 ноября 2019 года

г. Мичуринск

**Председательствующий:** заместитель главы администрации города  
Мичуринска – М.Г. Балашов.

**Участники:**

1. **Арутюнова К.С.** - житель города.
2. **Бубнова А.Б.** – житель города.
3. **Вострикова О.С.** – житель города.
4. **Захаров Н.В.** – первый секретарь городской организации КПРФ.
5. **Китайчик В.И.** – член городского отделения Тамбовской областной общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труд, вооруженных сил и правоохранительных органов.
6. **Климкин А.В.** - начальник управления образования администрации города Мичуринска.
7. **Крысанова Е.А.** – житель города.
8. **Коньрева Е.А.** – житель города.
9. **Макаров М.А.** – заместитель главы администрации города – начальник финансового управления.
10. **Мешкова Н.В.** – председатель Контрольно-счетной палаты города Мичуринска.
11. **Мотынга А.В.** – помощник депутата Мичуринского городского Совета депутатов.
12. **Невзоров О.А.** – начальник организационного отдела Мичуринского городского Совета депутатов.
13. **Прохорцев А.Н.** – председатель Мичуринской местной организации «Всероссийское общество слепых».
14. **Семенцов Л.П.** – житель города.
15. **Ширяева А.А.** – житель города.
16. **Щекотов М.Ю.** – начальник межрайонной ИФНС России №9 по Тамбовской области.
17. **Щукина Е.С.** – житель города.  
Представители средств массовой информации.

**Председательствующий:** «В соответствии с требованиями Федерального Закона №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом города Мичуринска сегодня на публичные слушания выносятся проект бюджета города Мичуринска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

На слушания приглашались: депутаты Тамбовской областной Думы, депутаты Мичуринского городского Совета депутатов, руководители структурных подразделений администрации города, представители организаций и предприятий, профсоюзных организаций, представители партий, движений и общественных организаций, зарегистрированных в городе Мичуринске, жители города, представители средств массовой информации.

Ответственность за подготовку и проведение слушаний возложена на финансовое управление администрации города.

Предлагается следующий порядок проведения слушаний. Согласно Положению о публичных слушаниях докладчику – заместителю главы администрации города - начальнику финансового управления отводится до 20 минут для доклада, председателю контрольно-счетной палаты города Мичуринска – до 15 минут, участникам слушаний – до 10 минут.

Мы надеемся, что сегодняшнее обсуждение примет деловой и конструктивный характер. Итоги сегодняшнего обсуждения будут обнародованы. Протокол публичных слушаний будет опубликован. Слово для доклада предоставляется заместителю главы администрации города - начальнику финансового управления Макарову М.А.»

**Макаров М.А.:** «Уважаемые участники слушаний! Администрация города в порядке, предусмотренном Уставом города Мичуринска, проводит обсуждение основного финансового документа – бюджета города на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов. Цель моего выступления – сообщить вам об основных этапах формирования бюджета города и ознакомить с его основными характеристиками. Администрация города использует данную площадку не только для разъяснения подходов к формированию очень важных и значимых для города документов. Главная цель работы таких собраний – рассмотрение наиболее острых проблем, стоящих сегодня перед органами местного самоуправления для улучшения качества жизни каждого горожанина. Остановимся на принципах формирования бюджета города.

Как вы уже знаете, прогнозные показатели принимаются на три года. Бюджет рассматривается и утверждается по принципу «скользящей трехлетки», то есть принимается базовый бюджет на 2020 год и утверждается прогнозный план на 2021-2022 годы. Общий объем доходов бюджета города Мичуринска на 2020 год планируется в сумме 1 158,7 млн. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из областного бюджета, в сумме 712,8 млн. рублей. Общий объем расходов – 1 205,6 млн. рублей. Дефицит бюджета города установлен в объеме 46,9 млн. рублей или 10,5% от налоговых и неналоговых доходов.

Рассмотрим более детально доходную часть городского бюджета. На 2020 год доходы городской казны складываются из двух основных составляющих. Во-первых, это – налоговые и неналоговые доходы, которые составляют 445,9 млн. рублей или 38,5 % от общего объема доходов и безвозмездные перечисления в сумме 712,8 млн. рублей или 61,5 %. Планируемый объем поступлений из областного бюджета составит 712,8 млн. рублей или 61,5 % от объема доходов, прочие безвозмездные поступления в бюджете города Мичуринска на 2020 год не предусмотрены. Безвозмездные поступления имеют целевой характер использования – это средства для финансирования переданных полномочий, целевые субсидии, иные межбюджетные трансферты, имеющие целевой характер. Закрепленные за местными бюджетами налоги и сборы являются собственными доходами и должны обеспечивать финансовую самостоятельность местного самоуправления. На сегодняшний день к таким доходам отнесены два налога – земельный налог и налог на имущество физических лиц, а также доходы от использования и продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности. В 2020 году поступления от данных доходных источников планируются в объеме 112,5 млн. рублей. Таким образом, местные источники в структуре налоговых и неналоговых доходов города составят 25,2%. Такова экономическая основа органов местного самоуправления в части поступления местных налогов и сборов. Основными доходными источниками при формировании местного бюджета остаются отчисления от федеральных налогов и специальных налоговых режимов. В структуре налоговых и неналоговых доходов города налог на доходы физических лиц и единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности составляют 304,7 млн. рублей или 68,3 %.

Изменения в налоговом законодательстве. На 2020 значимых изменений налогового законодательства не отмечалось. Начиная с 2021 года учтена отмена единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности. Бюджетная политика города на предстоящий период базируется на консервативном прогнозе социально-экономического развития города Мичуринска и направлена на обеспечение долгосрочной устойчивости бюджет города и сохранение социальных гарантий населению. На 2020 год объем расходов запланирован в сумме 1 205,6 млн. рублей. Планирование расходов учреждений на 2020-2022 годы осуществлялось с использованием бюджетных ограничений на уровне текущего года в рамках доходных возможностей бюджета. Расходы на содержание органов местного самоуправления не превышают нормативов, утвержденных администрацией Тамбовской области. Основным критерием формирования расходов бюджета города является обязательность исполнения вопросов местного значения, определенных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В 2020 году наиболее значительную часть расходов бюджета будут составлять расходы на выплату заработной платы с начислениями, расходы на оплату коммунальных услуг и налогов. В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в городе Мичуринске утверждена 21 муниципальная программа. Доля программных расходов в общей сумме расходов

бюджета составляет 89,7%. Не смотря на сложившиеся жесткие условия функционирования местных бюджетов, в бюджете на 2020-2022 годы сохранена социальная направленность расходов. Таким образом, при формировании проекта городского бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов соблюден принцип адекватности реальных темпов роста бюджетных расходов темпам роста доходов города. Благодарю за внимание!»

**Председательствующий:** «Слово для доклада предоставляется председателю Контрольно-счетной палаты города Мичуринска Мешковой Н.В.»

**Мешкова Н.В.:** «Проект решения Мичуринского городского Совета депутатов «О бюджете города Мичуринска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - Проект бюджета) Администрацией города Мичуринска внесен в городской Совет 15 ноября 2019 года - в срок, установленный статьей 36 Положения о бюджетном процессе. В соответствии с бюджетными полномочиями Администрацией города Мичуринска в городской Совет Проект бюджета представлен с необходимыми документами и материалами. Перечень материалов и документов, представленных одновременно с Проектом, а также сам Проект по своему составу и содержанию соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ, статьи 34 Положения о бюджетном процессе. Требования и ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ: пункта 3 статьи 81 - по размеру резервного фонда местных администраций, пункта 5 статьи 179.4 - по объему бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, пункта 3 статьи 184.1 – по общему объему условно утверждаемых расходов, а также бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, пункта 3 статьи 92.1 — по размеру дефицита бюджета, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, предельному объему заимствований, соблюдены. При подготовке Заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП г.Мичуринска в 2018-2019 годах. Проект решения содержит основные характеристики бюджета, установленные пунктом 1 статьи 184.1 БК РФ и статьи 58 Закона № 369-З, статьи 35 Положения, а именно общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета. Показатели Проекта бюджета соответствуют установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ), реалистичности доходной и расходной частей бюджета (ст.37 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст.35 БК РФ). Планируемый объем доходов и расходов бюджета городского округа на 2020-2022 годы ниже ожидаемого исполнения за 2019 год. Проект решения о бюджете в соответствии с ч.4 ст.169 БК РФ сформирован на трехлетний период с учетом межбюджетных трансфертов из областного бюджета, следовательно, в процессе исполнения бюджета объем средств, поступающих в бюджет города Мичуринска от других бюджетов бюджетной системы РФ, значительно изменится. Предоставление муниципальных гарантий в предстоящем бюджетном цикле не планируется. Проект бюджета, в основном, составлен на основе базового варианта Прогноза социально-экономического развития города Мичуринск на 2020-2022

годы в соответствии со статьёй 174.1 БК РФ. Перечень видов доходов, нормативы отчислений от налогов, ставки по налогам и сборам соответствуют положениям БК РФ и бюджетной классификации Российской Федерации. Перечень утверждаемых в бюджете доходов соответствует статьям 20, 41, 42, 61.2, 62 БК РФ. Формирование расходных параметров бюджета осуществлено в соответствии с БК РФ. В соответствии со ст. 179 БК РФ расходная часть бюджета сформирована в программной структуре расходов по 21 муниципальным программам. Доля муниципальных программ в общем объеме расходов городского бюджета 2020 года составляет — 89,7%. программно-целевой принцип формирования бюджета города Мичуринска соблюден. Объемы финансирования, определенные в паспортах муниципальных программ, носят прогнозный характер и подлежат корректировке в соответствии со ст.179 БК РФ. До настоящего времени муниципальные программы фактически не являются основой формирования бюджета, как отмечено в статье 172 Бюджетного кодекса РФ. Контрольно-счетная палата отмечает реалистичность прогноза по исполнению доходной части бюджета на 2020 год. По результатам экспертизы Проекта бюджета КСП г.Мичуринска считает, что бюджет является достоверным и обоснованным. По итогам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата считает возможным принять к рассмотрению Мичуринским городским Советом депутатов проект решения «О проекте бюджета города Мичуринска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

**Председательствующий:** «Доклад закончен. Переходим к обсуждению проекта бюджета города на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

**Захаров Н.В.** спросил, почему в предыдущие годы оставалось 15 % от уплаченных налогов жителями города, а сейчас 25 %.

**Макаров М.А.** пояснил, что 25 % составляет доля местных налогов в структуре налоговых и неналоговых доходов, а не сумма поступлений от налогов во все бюджеты (федеральный, областной и местный).

**Захаров Н.В.** поинтересовался, какая доля от поступающих налогов от жителей города перераспределяется в федеральный и областной бюджет.

**Макаров М.А.** пояснил, что финансовое управление такими данными не располагает.

**Захаров Н.В.** спросил является ли бюджет города социально направленным как федеральный и областной бюджеты, а также сколько денег предусмотрено на социально-незащищенные слои населения, например, на малоимущих и на инвалидов.

**Макаров М.А.** пояснил, что бюджет города действительно является социально-направленным, это означает что 70-80 %% бюджета составляют расходы на образование, культуру города Мичуринска, а расходы в области социальной политики являются переданными полномочиями регионального уровня.

**Мотынга А.В.** в своем выступлении отметил, что публичные слушания являются площадкой, где жители города могут внести свои предложения по улучшению жизни горожан, а также внес предложение внести в расходную часть бюджета города следующие статьи: текущие расходы, связанные с вклю-

чением спуска к набережной реки Лесной Воронеж (лестница) в достопримечательности города Мичуринска, текущие расходы по организации пешеходной зоны от площади Ленина до площади Мичурина в праздничные и выходные дни, текущие расходы с установкой искусственных препятствий в пешеходной зоне от площади Ленина до площади Мичурина, увеличить статью в бюджете на проведение спортивных мероприятий до 3 млн. рублей, предусмотреть текущие расходы, связанные с организацией таблички на памятнике В.И.Ленину. А также внести изменение в структуру администрации города в части разделения управления культуры и спорта в отдельные структуры.

**Щекотов М.Ю.** выступил со следующей информацией «Уважаемые представители органов местной власти, общественные организаций и жители города! В своем выступлении я особое внимание хочу уделить налогу на доходы физических лиц. Налог на доходы физических лиц (НДФЛ) является одним из важнейших элементов структуры доходов консолидированного бюджета Российской Федерации. В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации (НК РФ) НДФЛ является прямым федеральным налогом, то есть обязательен к уплате на всей территории Российской Федерации и взимается непосредственно с доходов физических лиц. Мы, со стороны налоговой службы прилагаем все усилия, чтобы обеспечить тенденцию к увеличению поступления НДФЛ в бюджет муниципалитета. Данная тенденция, на наш взгляд, обусловлена рядом факторов, среди которых выделю две основные группы: социально-экономические, оказывающие преимущественное влияние на формирование налоговой базы и численность плательщиков НДФЛ, и правовые факторы, определяющие механизм исчисления данного налога. К первой группе факторов относится уровень доходов населения. Экономическая обстановка вынуждает организации минимизировать свои затраты, что становится, с одной стороны, причиной оптимизации трудовых ресурсов и, соответственно, сокращения численности плательщиков НДФЛ, а с другой - причиной снижения уровня номинальной заработной платы. Темп роста поступлений НДФЛ составляет 104,4%, что ниже среднего областного темпа роста фонда начисленной заработной платы за январь-сентябрь 2019 года, который составил 106,6% согласно данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тамбовской области, ниже темпа роста фонда начисленной заработной платы в среднем по подведомственной инспекции территории за январь-сентябрь 2019 года, который составил 109,6 % и соответствует темпу роста фонда начисленной заработной платы по городу Мичуринску за январь-сентябрь 2019 года, который составил 104,4 %. Недостаточно высокий рост показателей связан со снижением поступлений по ряду налогоплательщиков: АО "Мичуринский завод Прогресс" на 6752 тыс. рублей по причине снижения фонда оплаты труда в результате уменьшения объема производства и сокращение штатной численности в 4 квартале 2018 года; ОАО "Мичуринский хлебзавод" на 4738 тыс.рублей (приостановление хозяйственной деятельности); ООО "Землемер-М" на 2081 тыс.рублей и ООО ЧОП "Гранит-М" на 887 тыс.рублей (в аналогичном периоде 2018 года уплачивался НДФЛ с дивидендов в размере 715 тыс. рублей). За счет АО "ИЗ-

ДАТЕЛЬСКИЙ ДОМ "МИЧУРИНСК" на 1789 тыс. рублей (снят с учета 31.07.2018 года в связи изменением места нахождения), ООО "МИЧУРИНСК-СВЯЗЬ-ТВ" на 1129 тыс. рублей (снято с учета 03.10.2018 года в связи изменением места нахождения).

С 2017 года при администрации города Мичуринска работает комиссия по легализации налоговой базы. Цель ее работы осталась прежней - увеличение поступлений в бюджет налога на доходы физических лиц и страховых взносов. За период с 01.01.2019 по 30.09.2019 года проведено 35 заседаний межведомственной комиссии в муниципальных органах. На заседаниях комиссии заслушано 212 налогоплательщиков. Сумма дополнительных поступлений по результатам работы межведомственной комиссии по легализации налоговой базы за отчетный период по НДФЛ составила – 1609 тыс. рублей (в том числе за счет погашения задолженности – 916,3 тыс. рублей). Целью комиссии является не только предотвратить "конвертные" зарплаты, но и легализовать в нашем городе определенные виды деятельности. Речь идет о деятельности такси. Так, в ходе контрольных мероприятий сотрудниками налогового органа в июне-октябре 2019 года выявлено 424 автотранспортных средства, визуализированных как такси, имеющих цветографическую раскраску, либо опознавательный фонарь оранжевого цвета. Из 424 транспортных средств разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Тамбовской области имеют 188 автомобилей. На 236 автотранспортных средств разрешения на перевозку пассажиров отсутствуют. Выявлены факты не оформления агентских трудовых договоров служб такси на территории города Мичуринска с собственниками автотранспортных средств, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров, имеющих статус агрегаторов служб такси. Также выявлены случаи осуществления физическими лицами деятельности по перевозке пассажиров и багажа при отсутствии разрешения на перевозку пассажиров. К основным владельцам служб такси на территории города Мичуринска и близлежащих районов являются: ИП Фомин Сергей Михайлович (партнер такси «Максим» - телефон 5-11-11), ИП Караваев Андрей Федорович (такси «Плюс» - телефон 5-55-55), ИП Нечаев Александр Викторович (партнер Яндекс.Такси), ИП Нечипоренко В.В. (такси «Вояж» - телефон 40-40-40), ИП Лищицын О.В. (такси «Вояж» - телефон 40-40-40), ООО «Транс Инвест» (такси «Блюз» телефон 7-77-77). По результатам формирования реестра автотранспортных средств, обладающих признаками «нелегального такси», установлено, что в отношении 230 наемных лиц, трудовые договоры с данными службами такси не оформлялись.

Кроме того, отдельное внимание стоит обратить на ООО «Транс Инвест» (такси «Блюз»). Согласно проведенного анализа расчетных счетов указанной организации установлено перечисление денежных средств за оказание услуг по перевозке пассажиров в отношении более 90 человек, не являющихся сотрудниками данной организации на общую сумму 1 145 тыс. рублей.

Даже при установленной минимальной заработной плате, по предварительной оценке, налогооблагаемая база всего по городу составила бы 31 млн.

рублей, дополнительные поступления НДСЛ по таксистам – «нелегалам» в бюджет составят 4,2 млн. рублей, и 9,4 млн. рублей - страховые взносы. Только по одному налогоплательщику - ООО «Транс Инвест» ежегодное потенциал сумм НДСЛ в бюджет составляет порядка 1, 6 млн. рублей, страховых взносов – 3,7 млн. рублей. В данный момент налоговая инспекция проводит визуализацию автотранспортных средств, имеющих цветографическую раскраску, либо опознавательный фонарь оранжевого цвета, обладающих признаками такси, приглашает и заслушивает в налоговом органе собственников автотранспортных средств с целью побуждения их к постановке на учет в качестве индивидуальных предпринимателей, а также оформления трудовых отношений с партнерами - агрегаторами такси. Кроме того, в отношении собственников автотранспортных средств налоговым органом на постоянной основе направляются письма о наличии фактов нарушений трудового и налогового законодательства, в том числе об отсутствии разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Тамбовской области в ОМВД России по городу Мичуринску, Управление автомобильных дорог и транспорта по Тамбовской области, в Государственную инспекцию труда по Тамбовской области, Управление МВД России по Тамбовской области.

Для достижения наибольшей результативности хочу предложить администрации города и депутатскому корпусу организовать работу в отношении партнеров - агрегаторов такси, а также таксистов- физических лиц, осуществляющих деятельность в нашем городе, не принявших мер по легализации трудовых отношений.

Предложения по реализации мероприятий, направленных на легализацию в городе Мичуринске таких видов деятельности как «деятельность такси» («грузовые перевозки», «ремонтные работы жилых и нежилых помещений» и другое), просим направить в наш адрес. Спасибо за внимание!»

**Захаров Н.В.** выступил с предложением внести в бюджет статью расходов по установке видеонаблюдения и системы оповещения населения при ЧС на площади В.И.Ленина, а также предусмотреть расходы на проведение текущего ремонта первого этажа здания по адресу: город Мичуринск, ул. Интернациональная, д.78, где расположен гуманитарный склад «ДАР» и отделение коммунистической партии. Кроме того, **Захаров Н.В.** предложил увеличить статьи расходов по программе гражданской обороны города в случае возникновения чрезвычайных ситуаций (подготовки обороноспособности города), а также рекомендовать денежные средства, полученные из федерального бюджета на реализацию стратегии социально-экономического развития наукограда Российской Федерации, в большей степени тратить на научные разработки и развитие инфраструктуры города Мичуринска.

Также **Захаров Н.В.** озвучил просьбу от общества инвалидов рассмотреть вопрос о предоставлении льгот для инвалидов на междугородные перевозки.

**Семенцов Л.П.** выступил с предложением внести в бюджет города на 2020 год статью расходов на ремонт фасада школы №16, расположенной по улице Гагарина, так как школа является памятником архитектуры и находится в



неудовлетворительном состоянии. А также навести порядок на базе, которая находится рядом со школой №16.

**Председательствующий:** «Подводя итог слушаний, хочется поблагодарить участников за конструктивные предложения. Напоминаю, что вся информация о результатах проведения публичных слушаний будет обнародована.»

**Заместитель главы администрации  
города Мичуринска**

**М.Г.Балашов**