

**ПРОТОКОЛ**  
**публичных слушаний**  
**по обсуждению проекта бюджета города Мичуринска на 2017 год и на пла-**  
**новый период 2018 и 2019 годов**

20 декабря 2016 года

г. Мичуринск

**Председательствующий: начальник финансового управления адми-**  
**нистрации города Мичуринска - М.А.Макаров.**

**Участники:**

1. **Августюков К.В.** – депутат мичуринско-го городского Совета депутатов.
2. **Аносова И.Н.** – председатель профсою-за работников медицинских учреждений.
3. **Зацепина Н.А.** – житель города.
4. **Крысанова Е.А.** – житель города.
5. **Макаров М.А.** – начальник финансово-го управления администрации города Мичуринска.
6. **Мешкова Н.В.** – председатель Контр-ольно-счетной палаты города Мичуринс-ка.
7. **Мотынга А.В.** – помощник депутата Мичуринского городского Совета депу-татов.
8. **Орликова Н.А.** – заместитель председа-теля Мичуринского городского отделе-ния Тамбовской областной обществен-ной организации ветеранов (пенсионе-ров) войны, труда вооруженных сил и правоохранительных органов.
9. **Полякова Л.В.** – житель города.
10. **Прохорцев А.Н.** – председатель Мичу-ринской местной организации «Всерос-сийское общество слепых»»
11. **Черных Е.Н.** – житель города.  
Представители средств массовой инфор-мации.
12. **Щекотов М.Ю.** – начальник межрайон-ной ИФНС России №9 по Тамбовской области.

**Председательствующий: «В соответствии с требованиями Федерального Закона №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом города Мичуринска сегодня на публичные**

слушания выносятся проект бюджета города Мичуринска на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

На слушания приглашались: депутаты Тамбовской областной Думы, депутаты Мичуринского городского Совета депутатов, руководители структурных подразделений администрации города, представители организаций и предприятий, профсоюзных организаций, представители партий, движений и общественных организаций, зарегистрированных в городе Мичуринске, жители города, представители средств массовой информации.

Ответственность за подготовку и проведение слушаний возложена на финансовое управление администрации города.

Вести слушания поручено мне: Макарову Максиму Александровичу – начальнику финансового управления администрации города Мичуринска.

Предлагается следующий порядок проведения слушаний.

Согласно Положению о публичных слушаниях докладчику – начальнику финансового управления отводится до 20 минут для доклада, участникам слушаний – до 10 минут.

Мы надеемся, что сегодняшнее обсуждение примет деловой и конструктивный характер.

Итоги сегодняшнего обсуждения будут обнародованы. Протокол публичных слушаний будет опубликован.

Слово для доклада предоставляется начальнику финансового управления.»

**Макаров М.А.:** «Уважаемые участники слушаний! Как уже было отмечено, администрация города в порядке, предусмотренном Уставом города Мичуринска, проводит обсуждение основного финансового документа – бюджета города на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов. Цель моего выступления – сообщить вам об основных этапах формирования бюджета города и ознакомить с его основными характеристиками. Администрация города использует данную площадку не только для разъяснения подходов к формированию очень важных и значимых для города документов. Главная цель работы таких собраний – рассмотрение наиболее острых проблем, стоящих сегодня перед органами местного самоуправления для улучшения качества жизни каждого горожанина. Остановимся на принципах формирования бюджета города. Основными подходами, использованными при формировании бюджета, являются: обеспечение сбалансированности бюджета города, совершенствование программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления, ограничение размера бюджетного дефицита в целях сохранения экономической стабильности в городе и обеспечения бюджетных обязательств, в первую очередь по заработной плате с начислениями, социальным выплатам, введение режима жесткой экономии бюджетных средств на всех уровнях (включая каждое бюджетное учреждение), обеспечение надежности экономических прогнозов и предпосылок, положенных в основу бюджетного планирования, повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение исполнения действующих расходных обязательств. Как Вы уже знаете, прогнозные показатели

принимаются на три года. Бюджет рассматривается и утверждается по принципу «скользящей трехлетки», то есть принимается базовый бюджет на 2017 год и утверждается прогнозный план на 2018-2019 годы. Для обеспечения экономической стабильности и минимизации бюджетных рисков прогнозирование доходов бюджета города осуществляется на основе умеренно оптимистичного подхода к их объему. При формировании проекта бюджета учитывалось налоговое законодательство, действующее на момент составления проекта бюджета, а также принятые решения, вступающие в действие с 2017 года. Это изменение дополнительного норматива отчислений по налогу на доходы физических лиц. В соответствии с законом Тамбовской области от 31.10.2016 № 3-3 «О внесении изменения в статью 1 Закона Тамбовской области «Об установлении единых нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных образований Тамбовской области» дополнительный норматив отчислений увеличен с 4 до 10 процентов. В результате произведенных расчетов: общая сумма доходов на 2017 год спрогнозирована в сумме 972,6 млн. рублей, сумма налоговых и неналоговых доходов бюджета города на 2017 год спрогнозирована в объеме 446,4 млн. рублей, сумма безвозмездных перечислений из областного бюджета спрогнозирована на 2017 год в объеме 521,2 млн. рублей, сумма прочих безвозмездных перечислений (средства населения на софинансирование ремонта дворовых территорий многоквартирных домов) спрогнозирована на 2017 год в объеме 5,0 млн. рублей. Общий объем расходов в 2017 году составит 1 006,3 млн. рублей. Дефицит бюджета города на 2017 год прогнозируется в объеме 33,7 млн. рублей, что составляет 9,7 % от налоговых и неналоговых доходов за исключением доходов по дополнительным нормативам и соответствует ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации. Рассмотрим более детально доходную часть городского бюджета. В части сохранения бюджетной устойчивости, повышения доходов бюджета города планируется проведение следующих мероприятий: ежегодное проведение оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) городских налоговых льгот, принятие мер по отмене неэффективных налоговых льгот, установление определенного срока действия при введении новых городских налоговых льгот, направленных на поддержку и развитие экономики города, проведение мероприятий по оценке налоговой нагрузки по налогу на имущество физических лиц, начисленному исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости, продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, обеспечение работы координационной комиссии по укреплению налоговой и бюджетной дисциплины, проведение мониторинга изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации, при необходимости - приведение в соответствие с ними законодательства о налогах и сборах. Основными доходными источниками при формировании городского бюджета остаются отчисления от федеральных налогов и специальных налоговых режимов. В структуре собственных доходов города налог на доходы физических лиц и единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности составляют 289,8 млн. рублей

или около 65 % собственных доходных источников. Планирование налога на доходы физических лиц в бюджет города осуществлено с учетом оценки ожидаемого исполнения по налогу в 2016 году и применения нормативов отчислений, действующих с 2017 года. Бюджетным кодексом Российской Федерации предусмотрен норматив отчислений в размере 15 процентов. Дополнительный норматив отчислений, установленный Законом Тамбовской области от 29.11.2011 № 84-3 «Об установлении единых нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных образований Тамбовской области» (в редакции закона Тамбовской области от 31.10.2016 № 3-3), составляет 10 процентов. Таким образом, норматив отчислений от налога на доходы физических лиц на 2017 год установлен в размере 25 процентов. Прогноз поступлений по налогу на доходы физических лиц на 2017 год составляет 232,8 млн. рублей. Формирование прогнозных показателей по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 2017 год осуществлено с учетом ожидаемого исполнения по налогу в 2016 году. Размер поступлений по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности предусмотрен в сумме 57,0 млн. рублей.

Определение направлений расходования бюджетных средств в 2017 году производилось исходя из необходимости реализации на территории города решений, принятых на федеральном уровне, с целью проведения единой бюджетной политики.

Таким образом, при формировании проекта городского бюджета на 2017 год соблюден принцип адекватности реальных темпов роста бюджетных расходов темпам роста экономики области, кроме того, расходы местного бюджета запланированы исходя из следующих принципов: сохранение фондов оплаты труда работников муниципальных учреждений на уровне 2016 года за исключением отраслей, где реализуются майские Указы Президента РФ, сокращение расходов на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, показатели по расходам на оплату коммунальных услуг, потребляемых учреждениями социальной сферы, предусмотрены в размере 95% от уровня 2016 года. Оплата труда с начислениями, и оплата коммунальных услуг бюджетными учреждениями города в 2017 году потребуют направить на их обеспечение наиболее значительную часть собственных доходов бюджета города Мичуринска, что ведет к отсутствию возможности в полном объеме финансировать расходы на текущее содержание бюджетных учреждений, а также расходов на благоустройство города. Финансовая помощь из областного бюджета представлена целым рядом межбюджетных трансфертов, список которых можно увидеть в составе документов. С 2015 года в городе в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в городе начата реализация муниципальных программ. На первом этапе их было 11 штук. В бюджете на 2017 год их уже 15 штук. Это позволило обеспечить формирование около 90% расходов бюджета на основе муниципальных программ. Доклад окончен. Благодарю за внимание!»

**Председательствующий:** Слово для доклада предоставляется **Мешковой Н.В.** – председателю Контрольно-счетной палаты города Мичуринска».

**Мешкова Н.В.:** «Уважаемые депутаты, уважаемые приглашенные! Заключение Контрольно-счетной палаты города Мичуринска на проект решения «О бюджете города Мичуринска на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» подготовлено с учетом требований БК РФ, Положения о Контрольно-Счетной Палате города Мичуринска, в соответствии с требованиями Положения «О бюджетном процессе в городе Мичуринске». При его подготовке учитывались необходимость реализации положений Послания Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации, основные направления бюджетной и налоговой политики города на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, проведен анализ соответствия показателей представленного проекта основным показателям прогноза социально-экономического развития г. Мичуринска на 2017 - 2019 годы, использованы результаты проведенных КСП г. Мичуринска контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования и расчетов основных показателей.

Проект решения представлен в КСП города Мичуринска своевременно. Бюджет в условиях кризиса будет сложным и с экономической, и с социальной точек зрения. Городской бюджет напрямую зависит от поступлений из областного бюджета, поэтому КСП города Мичуринска была принята взвешенная, объективная позиция при подготовке данного Заключения. Проверены расчеты по привлечению собственных доходов, обращено внимание на использование дополнительных резервов по стимулированию экономики. Следует отметить активную позицию администрации города по участию в областных программах и в получении субсидий, субвенций из областного бюджета. Оценивая соответствие нормативно-правовой базы г. Мичуринска бюджетному законодательству, установлено наличие нормативно-правовых актов муниципального уровня, необходимых для осуществления всех этапов бюджетного процесса в муниципальном образовании. Проект решения содержит основные характеристики бюджета, установленные п.1 ст.184.1 БК РФ и ст.35 Положения, а именно: общий объем доходов (2017 — 972,6 млн. руб., 2018 — 962,1, 2019 — 970,7 млн. руб.), общий объем расходов (2017 — 1006,3 млн. рублей, 2018 — 995,7, 2019 — 1004,7 млн. руб.), дефицит бюджета 2017 -33,7 млн. руб., 2018 — 33,6, 2019 — 34,0 млн. руб.).

Прогноз социально-экономического развития в соответствии со ст.169 БК РФ является основой при формировании бюджета города Мичуринска на очередной финансовый год и последующие периоды (далее — Прогноз). Основные показатели Прогноза разработаны администрацией г. Мичуринска на основе сценарных условий социально-экономического развития города Мичуринска в двух вариантах (базовый, целевой) с учетом итогов развития экономики в 2015 году и 9 месяцев 2016 года. Из двух вариантов прогноза наиболее реалистичным стал базовый, который характеризуется постепенным ростом объема отгруженных товаров собственного производства, объема розничной торговли, увеличением среднемесячной заработной платы работников города.

КСП города Мичуринска анализировались показатели, предусмотренные на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, по базовому варианту развития экономики, по следующим направлениям: на достоверность основных параметров Прогноза, принятых за основу составления проекта бюджета на 2017 г. и на плановый период 2018-2019 гг., и соответствие прогнозируемых и ожидаемых оценок показателей города за 2016 г., в сравнении показателей фактических (2014, 2015) и прогноза социально-экономического развития города на 2016, 2017 -2019 годы.

В целом Управление экономики и внутреннего финансового контроля администрации г. Мичуринска достаточно сдержанно оценивают перспективы развития экономики в плановом периоде. В сложившейся в настоящее время ситуации такой подход представляется обоснованным для планирования экономического развития города, а также для планирования бюджетной политики.

Характерными особенностями Проекта решения являются возвращение к трехлетнему бюджетному планированию в соответствии с п.4 ст. 169 БК РФ; формирование бюджета в условиях мобилизации доходов, жесткой оптимизации расходов, формирование доходов с учетом внесения изменений в части нормативов зачисления в бюджет (так, дополнительный норматив отчислений в бюджет города по НДФЛ повысился с 4 до 10 %, вследствие чего данный норматив составил 25%), отсутствие в составе основных характеристик на плановый период 2018 и 2019 годов условно утверждаемых расходов (не распределенных в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования).

Ставки налогов и норматива отчислений от налогов, исчисленных на территории г. Мичуринска, применены в соответствии с требованиями БК РФ, налогового законодательства, федеральных, областных законов, законодательных актов администрации города Мичуринска, решений Мичуринского городского Совета депутатов, вступающих в действие в 2017 г.

Общие доходы в проекте на 2017 год назначены в сумме 972,6 млн. рублей, ожидаемое исполнение 2016 — 1348,6 млн. рублей, темп роста — 72,1%, объем доходов на 2017 год снизился на 376,0 млн. рублей, в основном, за счет безвозмездных поступлений, что обусловлено снижением поступлений по субсидиям и иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных г. Мичуринску в проекте областного бюджета на 2017 год, который в процессе исполнения существенно корректируется. Безвозмездные поступления назначены в сумме 526,2 млн. рублей, в том числе дотации -102,7 млн. рублей; субсидии—37,5; субвенции -379,4 млн. рублей (72,1% от безвозмездных поступлений).

Налоговые доходы назначены в сумме 394,4 млн. рублей, ожидаемое исполнение 2016 г. - 332,6 млн. рублей. Темп роста - 118,6 %. Доля в общих доходах выросла с 24,7% 2016 г. до 40,5% в проекте 2017 г., доля в собственных доходах - с 85,8% в 2016 г. до 88,3% в проекте бюджета 2017 г.

Наибольший объем доходов в бюджете составит НДФЛ – 59,0% от общего объема налоговых доходов. Неналоговые доходы назначены в сумме 52,1 млн. рублей, их доля выросла с 4,1% 2016 г. до 5,4% в 2017 г. Прогноз налогов подтверждает реальность выполнения бюджета.

Расходы бюджета составят на 2017 год 1006,3 млн. рублей, на 2018 – 995,7 и на 2019 – 1004,7 млн. рублей. Наибольший удельный вес расходов приходится на раздел 07 «Образование» - 2017 год — 67,4%, 2018-2019 годы — 68,6%. ФОТ работников учреждений образования, культуры, социальной сферы на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов предусмотрены на уровне 2016 года, предусмотрено сокращение расходов на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, финансирование основных материальных затрат предусмотрено в размере 75% от уровня 2016 года, показатели по расходам на оплату коммунальных услуг, потребляемых учреждениями социальной сферы, - в размере 95% от уровня 2016 года. Темп роста расходов к ожидаемому исполнению 2016 года составил 74,7%, расходы, предусмотренные в проекте бюджета на 2017 год, снизились на 341,4 млн. рублей.

Бюджет на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов составлен в программном формате. На 2017 год 87,7% расходов бюджета г. Мичуринска сформированы в рамках реализации 15 муниципальных программ, в 2018 году программные расходы составляют 88,4%, в 2019 - 88,5% от расходов бюджета.

Верхний предел муниципального внутреннего долга г. Мичуринска на 01.01.2018 установлен в сумме 51,9 млн. рублей, на 01.01.2019 — 83,5, на 01.01.2020 — 115,5 млн. рублей, т.е. в размерах, соответствующих требованиям ст. 107 БК РФ и ст.22 Положения «О бюджетном процессе в городе Мичуринске», не превышающих утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Определен предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2017 г. в сумме 5,0 млн. рублей, в 2018 - 10,0, в 2019 - 15,0 млн. рублей, что не превышает 15% объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета. Бюджетные ассигнования на расходы по обслуживанию муниципального долга города Мичуринска увеличиваются. Указанные средства будут использоваться для частичного покрытия дефицита бюджета города, покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета.

Дефицит бюджета города составит 33723,3 тыс. рублей, или 9,7% от доходов бюджета (без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений). Источники финансирования дефицита бюджета определены соответствии со ст. 96 БК РФ и ст. 21 Положения «О бюджетном процессе в городе Мичуринске». В 2017 г. 121,4 млн. рублей составят бюджетные кредиты. Объем бюджетных средств, направляемых на погашение бюджетных кредитов в 2017 г., составит 89,7 млн. рублей. Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в 2017-2019 годах не планируется. Иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2017 г. не планируются.

При составлении проекта бюджета соблюдены принципы бюджетной системы Российской Федерации. Перечень документов и материалов, представленных Мичуринскому городскому Совету депутатов, соответствует требованиям ст. 184.2 БК Российской Федерации и ст. 34 Положения "О бюджетном

процессе в городе Мичуринске". Перечень видов доходов, нормативы отчислений от налогов, ставки по налогам и сборам соответствуют положениям БК РФ и бюджетной классификации РФ. Формирование расходных параметров бюджета осуществлено в соответствии с БК РФ.

Проект бюджета города Мичуринска на 2017 год и плановый период 2018 - 2019 годов в целом соответствует требованиям бюджетного и налогового законодательства, содержит основные характеристики бюджета, предусмотренные ст. 184.1 БК РФ. При составлении бюджета на плановый период 2018-2019 годов соблюдены принцип сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ), принцип реалистичности доходной и расходной частей бюджета (ст. 37 БК РФ). Проверкой соблюдения сроков представления Проекта, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в КСП, нарушений не установлено. Однако, по ряду показателей отчетные данные практически ежегодно существенно отличаются от прогнозируемых значений, поэтому необходимо повысить требования к качеству прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и на плановый период, Прогноз должен с достаточной степенью надежности определять исходные условия для разработки проекта бюджета. В текстовой части проекта следует заменить год «2017» на «2019» в пункте 2 абзац 2, значение «19» на «25» в приложении 8.

Отдельные муниципальные программы на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов проекту бюджета города Мичуринска на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов не соответствуют. КСП города Мичуринска рекомендует в соответствии с п. 2 ст. 179 БК РФ привести муниципальные программы в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. Контрольно-счетная палата отмечает реалистичность прогноза по исполнению доходной части бюджета области на 2017 год. Проект решения соответствует показателям БК РФ и причин для его отклонения Контрольно-счетная палата не усматривает. КСП города Мичуринска предлагает проект решения «О бюджете города Мичуринска на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» утвердить».

**Председательствующий:** «Доклады закончены. Переходим к обсуждению проекта бюджета города на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

**Мотынга А.В.** внес предложение по увеличению статьи расходов бюджета по программе «Обеспечение безопасности населения города, защита его жизненно важных интересов и противодействие преступности в городе Мичуринске» на приобретение камер наружного наблюдения на особенно опасных участках города: от площади имени Ленина до площади имени Мичурина, улица Революционна в районе лестницы и другие.

**Макаров М.А.** отметил, что предложение конструктивное и пояснил, что в проекте бюджета на 2017 год предусмотрены расходы на техническое обслуживание и ремонт существующей системы видеонаблюдения на сумму 340 тыс. рублей.

**Мотынга А.В.** задал вопрос о повышении тарифов на жилищно-коммунальные услуги с 1 июля 2017 года.



**Макаров М.А.** пояснил, что вопрос к теме публичных слушаний не относится и рекомендовал переадресовать вопрос начальнику управления городского хозяйства или заместителю главы администрации города, курирующему данное направление.

**Августюков К.В.** уточнил расходы по подпрограмме «Наследие» по статье «Организация библиотечного обслуживания населения муниципальными библиотеками».

**Макаров М.А.** пояснил, что эти расходы включают в себя затраты на содержание централизованной библиотечной системы города, в том числе оплата труда работников библиотек, коммунальные услуги, налоги, оформление подписки на периодические издания, обновление фонда библиотек и другие затраты.

**Прохорцев А.Н.** уточнил предусмотрены ли в бюджете 2017 года расходы на финансирование некоммерческих организаций.

**Макаров М.А.** пояснил, что предусмотрены расходы в размере 212 тыс. руб. на реализацию проектов посредством проведения конкурса среди некоммерческих организаций.

**Прохорцев А.Н.** задал вопрос о расходах на софинансирование программы «Доступная среда» в городе Мичуринске.

**Макаров М.А.** ответил, что средства на софинансирование в проекте бюджета также предусмотрены в объеме 100 тыс. рублей, что необходимо для участия в областной программе «Доступная среда».

**Прохорцев А.Н.** предложил обнародовать протокол публичных слушаний в печатном издании города Мичуринска.

**Макаров М.А.** ответил, что предложение будет учтено.

**Председательствующий:** «Подводя итог слушаний, хочется поблагодарить участников за конструктивные предложения. Напоминаю, что вся информация о результатах проведения публичных слушаний будет обнародована.»

**Начальник финансового управления  
администрации города Мичуринска**

**М.А.Макаров**