

Доклад
о правоприменительной практике при осуществлении муниципального
земельного контроля на территории города Мичуринска Тамбовской области
за 2023 год

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с частью 3 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2020г. №2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственном контроле (надзоре), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации».

1. Общие сведения о муниципальном контроле

На территории города Мичуринска Тамбовской области муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии:

-Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

-Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Положением о муниципальном земельном контроле в границах городского округа города Мичуринска Тамбовской области и индикаторов риска, утвержденного решением Мичуринского городского Совета депутатов Тамбовской области от 28.10.2021г. № 150 (в редакции от 05.10.2022 №296).

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Объектами контроля являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), в отношении которых юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане обязаны соблюдать установленные обязательные требования земельного законодательства, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Положением о муниципальном земельном контроле на территории города Мичуринска Тамбовской области определены ключевые показатели вида контроля и их целевые значения. Однако в 2023 году, в условиях действия моратория, введенного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - постановление) плановые (внеплановые) контрольные мероприятия в отношении контролируемых лиц не проводились. В соответствии с п.10 данного постановления были проведены профилактические мероприятия.

2. Сведения об организации муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль на территории города Мичуринска Тамбовской области осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты, при этом администрацией на постоянной основе проводится мониторинг (сбор, обработка, анализ и учет) сведений, используемых для оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба).

Положением о муниципальном земельном контроле предусмотрены категории риска причинения вреда (ущерба): средний риск, умеренный риск, низкий риск и критерии отнесения объектов контроля к категориям риска. Полномочия по осуществлению данного вида муниципального контроля от лица администрации муниципального образования осуществляли должностные лица организационного управления.

Администрацией муниципального образования внесена необходимая информация и документы в следующие информационные системы: Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ), Единый реестр видов контроля (ЕРВК). Досудебный порядок подачи жалоб, установленный главой 9 Федерального закона № 248-ФЗ, при осуществлении муниципального земельного контроля не применяется. Правом на обжалование решений органа муниципального контроля, действий (бездействия) его должностных лиц обладает контролируемое лицо, в отношении которого приняты решения или совершены действия (бездействие), указанные в части 4 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ. Решения и действия (бездействие) должностных лиц органа муниципального контроля могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба)

Программой профилактики при осуществлении муниципального земельного контроля предусмотрены следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит;

В 2023 году проводились профилактические мероприятия в виде информирования и консультирования по вопросам осуществления муниципального земельного контроля и обязательных требований. На официальном сайте органа муниципального контроля в сети «Интернет» размещены все нормативно-правовые

акты, регулирующие осуществление муниципального контроля. Объявлено 33 предостережения.

4. Сведения о контрольных мероприятиях

Муниципальный контроль осуществляется Контрольным органом посредством организации проведения следующих плановых и внеплановых контрольных мероприятий: инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка – при взаимодействии с контролируемыми лицами; наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование – без взаимодействия с контролируемыми лицами.

В 2023 году проведено 49 мероприятий без взаимодействия.

Плановые контрольные мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных мероприятий на очередной календарный год.

Плановые контрольные мероприятия не проводились.

В 2023 году внеплановые контрольные мероприятия также не проводились, в связи с отсутствием оснований (положительный результат эффективности проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований).

Обращения, жалобы от граждан и юридических лиц в 2023 году не поступали.

Протоколы об административных правонарушениях не составлялись.

5. Сведения о ключевых и индикативных показателях.

Материальный ущерб, причиненный объектам земельных отношений, в результате нарушений обязательных требований земельного законодательства, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность: целевое значение на 2023 год - 0, фактическое значение - 0

1. Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период — 0.

2. Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, проведенных за отчетный период - 0.

3. Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, проведенных за отчетный период - 49.

4. Количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием по каждому виду контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период - 0.

5. Количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период - 33.

6. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период - 0.

7. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, за отчетный период - 0.

8. Сумма административных штрафов, наложенных по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период - 0.

9. Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период - 0.

10. Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период — 0.

11. Общее количество учтенных объектов контроля на конец отчетного периода - 33.

12. Количество учтенных контролируемых лиц на конец отчетного периода - 33.

13. Количество учтенных контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия, за отчетный период - 0.

14. Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролируемыми лицами в судебном порядке, за отчетный период - 0.

15. Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролируемыми лицами в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период — 0.

16. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению муниципального контроля и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период — 0.

6. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля

По результатам проведенного анализа выявлено, что наиболее распространенным вопросом земельного законодательства на территории города Мичуринска Тамбовской области является ненадлежащее оформление прав на земельные участки и отсутствие границ, вследствие чего несогласованность между собственниками по использованию земельных участков. Ненадлежащее оформление прав на земельные участки приводит также к использованию неразграниченных земель и самовольному захвату территорий общего пользования. Основной проблемой муниципального земельного контроля является низкий уровень знаний правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков. Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля