

ПРОТОКОЛ

публичных слушаний

по обсуждению Стратегии социально – экономического развития города Мичуринска Тамбовской области на 2016-2021 годы

6 декабря 2016 года

г. Мичуринск

Место проведения: зал заседаний администрации города Мичуринска

Начало: 15.00

Председатель: Родюков С.В. - первый заместитель главы администрации города Мичуринска

Секретарь: Ртищева Д.М. - ведущий специалист управления экономики и внутреннего финансового контроля администрации города Мичуринска

Участники:

Ляшенко Т.П. - начальник управления экономики и внутреннего финансового контроля администрации города Мичуринска

Антонова Ю.П. - заместитель начальника управления экономики и внутреннего финансового контроля администрации города Мичуринска

Семенец М.И. - ведущий специалист управления экономики и внутреннего финансового контроля администрации города Мичуринска

Гуськова В.А. - председатель Мичуринской городской организации Тамбовской областной организации Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов»

Прохорцев А.Н. - председатель Мичуринской местной организации «Всероссийское общество слепых»

Захаров Н.В. - депутат, Мичуринский городской совет депутатов

Горлов К.Н. - депутат, Мичуринский городской совет депутатов

Августюков К.В. - депутат, Мичуринский городской совет депутатов

Китайчик Л.В. - житель города Мичуринска

Шатилова С.В. - житель города Мичуринска

Пришутова Т.И. - житель города Мичуринска

Тюрина А.И. - житель города Мичуринска

Каширский А.В. - житель города Мичуринска

Костюшина О. Е. - житель города Мичуринска

Анциферова В.Н. - житель города Мичуринска

Кострикин П.А. - житель города Мичуринска

Родюков С.В.: «В соответствии с требованиями Федерального Закона № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом города Мичуринска сегодня на публичные слушания выносятся «Стратегия социально – экономического развития города Мичуринска Тамбовской области на 2016-2021 годы».

На слушания приглашены:

- депутаты Тамбовской областной Думы;
- депутаты Мичуринского городского Совета депутатов;
- руководители администрации города;
- представители федеральных структур;
- представители организаций и предприятий, профсоюзных организаций;
- представители партий, движений и общественных организаций, зарегистрированных в городе Мичуринске;
- жители города, уведомившие о своем желании участвовать в слушаниях;
- представители средств массовой информации.

Предлагается следующий порядок проведения слушаний.

Решением главы города Мичуринска ответственность за подготовку и проведение слушаний возложена на управление экономики и внутреннего финансового контроля администрации города.

Согласно Положению о публичных слушаниях основному докладчику – заместителю начальника управления экономики и внутреннего финансового контроля администрации города Мичуринска – Антоновой Ю. П. отводится до 15 минут для доклада, участникам слушаний – до 10 минут.

Мы надеемся, что сегодняшнее обсуждение примет деловой и конструктивный характер.

Итоги сегодняшнего обсуждения будут обнародованы, протокол публичных слушаний опубликован.

Слово для доклада предоставляется Антоновой Ю.П. – заместителю начальника управления экономики и внутреннего финансового контроля администрации города Мичуринска.

Антонова Ю.П.: «Уважаемые депутаты и жители города! Администрация города проводит процедуру публичных слушаний для рассмотрения проекта Стратегии социально-экономического развития города Мичуринска Тамбовской области на 2016-2021 годы.

Проект Стратегии был заблаговременно опубликован на официальном сайте администрации города, рассмотрен на заседании Научно-технического совета Мичуринска-наукограда РФ.

Данный проект был подготовлен в прошлом году, 4 августа 2015 года состоялись публичные слушания и прошло согласование с администрацией Тамбовской области, но в связи с изменениями федерального законодательства о присвоении и подтверждении статуса наукограда Российской Федерации, которые вступают в силу с 1 января 2017 года, проект Стратегии нуждался в доработке и актуализации с учетом рекомендаций Министерства образования и науки Российской Федерации.

Настоящая Стратегия подготовлена управлением экономики и внутреннего финансового контроля администрации города при участии

- федеральных и региональных органов исполнительной власти,

- Научно-технического совета Мичуринска-наукограда РФ,
- Дирекции наукограда,
- Мичуринского государственного аграрного университета,
- ВНИИ генетики и селекции плодовых растений им. И.В. Мичурина,
- ВНИИ садоводства им. И.В. Мичурина,
- Ассоциации садоводов России,
- хозяйствующих субъектов и общественных организаций города Мичуринска.

Стратегия развития наукограда является главным документом, отражающим долгосрочную социально-экономическую политику города.

Настоящая стратегия разработана на основе анализа политической, экономической, социальной и научно-технологической ситуации, влияющей на социально-экономическое развитие города Мичуринска-наукограда РФ до 2021 года.

В стратегии определены долгосрочные цели и задачи развития наукограда, сценарии развития и видение города в 2021 году, приоритетные направления действий, ключевые проекты, механизмы и инструменты организации стратегического управления.

Мичуринск - второй по величине, по экономическому и культурному развитию город Тамбовской области с населением 94,7 тыс. человек и площадью 77,78 кв. км., с 2003 года наукоград Российской Федерации.

Основу социально-экономического развития города составляет многопрофильный научно-производственный комплекс наукограда, состав которого в свете Федерального закона №100-ФЗ от 20.04.2015 «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе наукограда Российской Федерации» был пересмотрен и расширен. Сейчас в его состав входят как крупные промышленные предприятия авиационного приборостроения, локомотиворемонтные предприятия, предприятия, выпускающие оборудования для нефтепромысловой техники, которые работают в рамках приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации, так и научные, образовательные, промышленные предприятия, работающие в рамках направлений научной, научно-технической и инновационной деятельности, экспериментальных разработок, испытаний и подготовки кадров, являющихся приоритетными для г. Мичуринска как наукограда с 2004 года.

Уникальность муниципального образования как аграрного наукограда состоит в том, что в городе, с населением около 100 тысяч жителей, сосредоточен интегрированный комплекс научных организаций, высших учебных заведений и промышленных предприятий, в которых создана соответствующая материально-техническая база и научный потенциал для проведения фундаментальных и прикладных исследований по выведению новых сортов плодовых, ягодных и

овощных культур с высоким содержанием биологически активных веществ и устойчивых к неблагоприятным факторам окружающей среды; разработаны эффективные технологии производства новых видов продуктов питания, а также технологии длительного хранения, транспортировки и переработки плодов, ягод и овощей, обеспечивающие полную сохранность их питательной ценности.

На основе оценки основных экономических показателей развития города, проведенного SWOT-анализа, выявлены ключевые проблемы социально-экономического развития муниципального образования, «большие вызовы» и внутренние факторы научно-технологического развития города.

Перспектива развития наукограда Мичуринска в значительной степени зависит от решения выявленных проблем, участия в общей системе инструментов ответа на «большие» и внутренние вызовы Российской Федерации и определяется:

- кадровыми ресурсами и возможностью их воспроизводства;
- научной, научно-технологической, образовательной и производственной базой;
- возможностью привлечения финансовых и иных ресурсов для развития города;
- возможностью градостроительства и развития городского хозяйства.

Стратегия развития города исходит из необходимости комплексного и согласованного развития различных отраслей и секторов экономики города с учётом имеющихся ресурсов и возможностей его как наукограда.

Главной целью развития города на предстоящие шесть лет Стратегия определяет *формирование к 2021 году пакета научных заделов, технологий, человеческого капитала, инфраструктуры*, обеспечивающих:

- переход к целостному инновационному развитию наукограда;
- комфортную среду для жизни и работы населения;
- устойчивую конкурентоспособность территории.

И, соответственно, в 2021 году «образ будущего» Мичуринска мы видим как:

- *Мичуринск* – конкурентоспособная территория для эффективной интеграции власти, науки и бизнеса в обеспечении продовольственной безопасности населения.
- *Мичуринск* – город чистоты и здоровья.
- *Мичуринск* – туристический центр Тамбовской области.

Социально-экономическая ситуация в Мичуринске будет определяться развитием научно-производственного комплекса, образования, туризма, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, инновационных предприятий различных сфер экономики, реализующих свою продукцию, технологии и технику в другие регионы страны и выступающих внутренними инвесторами города. Таким образом, **главными задачами социально-экономического развития города** на данном этапе развития будут являться:

- Устойчивое развитие многопрофильного научно-производственного комплекса как основы конкурентоспособности экономики города.
- Развитие человеческого капитала, в том числе привлечение на территорию наукограда высококвалифицированных специалистов.
- Развитие инноваций и создание базы для новой модели инновационной экономики, основанной на системном взаимодействии науки, технологий, инновационной инфраструктуры и производства.
- Формирование современной индустрии туризма.
- Комплексное социально-экономическое развитие города (развитие экономического сектора, повышение качества комфорта городской среды, уровня благоустройства, социальной сферы).

Исходя из сформулированных целей, задач и видения города, определены **основные приоритетные направления социально - экономического развития до 2021 года:**

- Приоритеты развития социальной сферы:
 1. Развитие человеческих ресурсов.
 2. Обеспечение комфортных условий проживания населения.
 3. Сохранение и укрепление здоровья населения.
- Приоритет развития экономической сферы – *повышение конкурентоспособности экономики и инвестиционной привлекательности.*
- Приоритет научно-технологического развития – *развитие города как агронаукограда Российской Федерации.*

Приоритеты развития социальной сферы будут достигаться реализацией комплекса мер:

в области демографической политики (направленной на стабилизацию и рост численности населения города),

в области создания эффективного сбалансированного рынка труда с учетом ориентиров социально-экономического развития города,

в сфере образования (направленных на воспитание и подготовку разносторонне развитой личности, обладающей необходимыми компетенциями для дальнейшего

самосовершенствования и участия в научно-технологическом и социально-экономическом развитии муниципального образования),

в области молодежной политики (по созданию условий для закрепления молодежи на территории города и внедрения культуры общественно активной позиции),

в области развития городской среды (обеспечивающих модернизацию жилищно-коммунального хозяйства города, бесперебойное обеспечение населения города качественными коммунальными услугами, улучшение транспортного обслуживания, увеличение объемов жилищного строительства, в том числе социального),

в области обеспечения условий безопасного проживания и экологического благополучия,

в области развития технологий будущего, обеспечивающих внедрение на территории города инновационных технологий в сфере коммуникаций, способствующих созданию комфортных и безопасных условий проживания населения и вовлечению городского сообщества в муниципальное управление,

в области развития инфраструктуры диагностики и сохранения здоровья, обеспечивающих создание условий для сохранения, укрепления и восстановления здоровья населения,

в области развития физической культуры и спорта, обеспечивающих возможность различным слоям населения систематически заниматься физической культурой и спортом, создание условий для повышения конкурентоспособности спортсменов наукограда на соревнованиях различного уровня;

Приоритеты развития экономической сферы будут достигаться реализацией комплекса мер:

в области устойчивого развития крупного и среднего промышленного производства, которое рассматривается как локомотив развития смежных производств, формирующее спрос на расширение социальной, транспортной, инженерной, инновационной, имущественной инфраструктуры, наличие необходимого кадрового потенциала и влияющего, таким образом, на рост налоговых поступлений в бюджет и повышение уровня жизни населения на территории города.

в области повышения инвестиционной привлекательности, обеспечивающих создание максимально благоприятных условий для инвестирования, начала и развития бизнеса,

в области развития малого и среднего предпринимательства, учитывающие необходимость повышения его роли в реализации социально-экономических задач на территории города, обеспечения устойчивого научно-технологического развития и занятости населения в приоритетных сферах,

в области развития индустрии туризма для создания соответствующего международному уровню туристско-рекреационного комплекса, учитывающего историко-культурные особенности города и современные приоритеты и направления развития.

Приоритет научно-технологического развития будет достигаться:

реализацией приоритетных направлений агронаукограда, обеспечивающих целостное устойчивое научно-технологическое развитие города Мичуринска как наукограда Российской Федерации, в том числе как часть единой динамично и сбалансировано развивающейся национальной научно-технологической системы.

и модернизацией научного звена НПК наукограда, направленной на формирование эффективной системы организации исследований и разработок, обеспечивающей результативность и востребованность таких результатов на мировом уровне.

Для обеспечения реализации приоритетных направлений ***разработаны ключевые проекты***, которые поддержаны (а некоторые инициированы) администрацией Тамбовской области:

1. Создание Федерального научного центра имени И.В.Мичурина.
2. Создание технологической долины «Инновационный центр «Мичуринск».
3. Создание научно-практического Губернаторского лабораторного центра.
4. Участие в проекте Национальной технологической инициативы по формированию рынка FoodNet на территории Тамбовской области.
5. участие в Региональной программе «Здоровое сердце Тамбовщины».
6. Создание межрегионального ресурсного центра развития творчества детей и юношества «Детский агротехнопарк».
7. Создание и развитие туристско-рекреационного кластера «Мичуринский».

Реализация Стратегии позволит городу сформировать условия для опережающего научно-технологического развития, устойчивого комплексного развития бизнес-среды и городской среды, которые обеспечат повышение уровня и качества жизни населения.

Стратегия устанавливает долгосрочные приоритеты в развитии города, которые являются вектором в принятии решений по расходованию бюджетных средств, при выборе инвесторов, при разработке и реализации пилотных проектов, муниципальных программ и т.п.

Эффективная система управления реализацией Стратегии будет обеспечиваться системным взаимодействием органов местного самоуправления, Дирекции Наукограда, предприятий и организаций НПК, инновационной инфраструктуры, с привлечением институтов развития и администрации Тамбовской области через создание рабочей группы, в задачи которой будут входить содействие реализации Стратегии, мониторинг её реализации и актуализация документа.

Для управления реализацией ключевых приоритетных проектов на территории города (или на уровне региона с участием наукограда) будут созданы соответствующие проектные офисы.

Особое место в механизмах управления городом займет государственно-частное и муниципально-частное партнерство. В рамках действующего законодательства администрацией города будет сформирован пакет соглашений с предприятиями НПК наукограда по развитию инновационной сферы, социальной инфраструктуры, творческой культурной среды и благоустройству города.

Способы и механизмы управления развитием и использованием социального, научного, научно-технического потенциалов наукограда для достижения стратегических целей будут опираться на организацию и проведение мониторинга ситуации с принятием адекватных управленческих решений.

Реализация Стратегии осуществляется путем разработки Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития города Мичуринска, который утверждается постановлением администрации города и подлежит ежегодной корректировке по итогам мониторинга реализации Стратегии. **Программные мероприятия по реализации Стратегии охватывают все сферы жизнедеятельности города.**

Объемы финансирования мероприятий определяются при формировании соответствующих бюджетов на очередной финансовый год, исходя из возможностей соответствующих бюджетов, результатов выполнения Стратегии и значимости планируемых мероприятий.

Кроме того, будет разработан механизм формирования, отбора и запуска проектов, инициированных гражданами и предприятиями города, в т.ч. ведение «банка идей» горожан; предоставление горожанам доступного механизма для реализации их инициатив.

Будет совершенствоваться механизм открытого диалога власти и населения по наиболее значимым городским проблемам, перспективам развития города, планируемым мероприятиям.

В результате реализации Стратегии и плана мероприятий в 2021 году мы увидим красивый и чистый город-сад, в котором будут созданы все необходимые

условия для комфортной жизни людей и эффективного научно-технологического развития»

Родюков С.В.: «Стратегия — документ который готовился и дополнялся в течении нескольких лет, публичные слушания по нему уже проводились, в связи с изменением Федерального законодательства нам пришлось его дорабатывать, после проведения процедуры публичных слушаний мы выйдем с ним на обсуждение городского Совета депутатов. Документ дает нам общее видение развития города Мичуринска на 5 лет, он будет постоянно актуализироваться, дополняться целевыми федеральными программами. Сейчас одно из основных направлений развития города Мичуринска, это преобразование города в образцовый глобальный конкурентоспособный центр в сфере науки, инноваций и здорового питания. По инициативе губернатора А.В. Никитина территории города будет создан Федеральный Научный Центр им. И.В. Мичурина на основе объединения трех профильных научно-исследовательских институтов, подведомственных Федеральному агентству научных организаций: ВНИИ генетики и селекции плодовых растений им. И.В. Мичурина, ВНИИ садоводства им. И.В. Мичурина, Тамбовский НИИ сельского хозяйства. Также перспективный проект, планируемый к реализации - это проект создания на территории города технологической долины «Инновационный центр «Мичуринск». Город Мичуринск пытается найти свой путь. И также стоит отметить благоустройство города, в этом году уже сделано не мало: замена освещения по всему городу, создание «Зеленхоза» и так далее.»

Переходим к обсуждению Стратегии.

Слово предоставляется депутату Мичуринского городского Совета депутатов **Августюкову К.В.** : «В стратегии прозвучала информация о строительстве новой школы. Хотелось бы узнать, на каком этапе этот вопрос?»

Родюков С.В.: «Вопрос строительства школы нами давно обсуждался. Узловым районом, где наиболее высокая концентрация школьников конечно является район завода «Прогресс». Рассматривалось 4 площадки для строительства: первый- земли ВНИИС, второй — участок рядом с маслозаводом, третий- участок на границе микрорайона Громушка и поселка Стаево и четвертый участок- на территории бывшего завода ЖБИ. В итоге, площадки, расположенные на территории бывших промышленных предприятий, не прошли экологическую экспертизу. Свободные земли в районе ВНИИС не подошли, так как Президент наложил мораторий в связи с реорганизацией ФАНО, а также была проблема с опрыскиванием близлежащих садов. Решение необходимо было принять и в результате обсуждения был выбран единственный подходящий участок по ул. Полевой, близ микрорайона ЦГЛ. Участок взяли под комплексную разработку для строительства школы, авто-городка и развития многоэтажной жилой застройки.

Слово предоставляется депутату Мичуринского городского Совета депутатов **Захарову Н.В.** : « Как Вы думаете, что можно перенять из международного опыта развития небольших городов, например Мунстера, для нашего города? Есть предложение о введении ставки прогрессивного налогообложения, как в Европе, для нашего города, иначе планы из стратегии социально-экономического развития не смогут реализоваться. »

Родюков С.В.: « Мунстер город небольшой, бюджет там формируется за счет подоходного налога. Очень интересное у Вас предложение по поводу введения ставки прогрессивного налогообложения, но в городе такой налог мы ввести не сможем, это федеральный налог.»

Захаров Н.В.: « Также хотелось бы выразить мнение общественности, по поводу того, что в городе Мичуринске необходимо развивать пищевую промышленность, воссоздавать предприятия, например такие как консервный завод по ул. Лаврова.»

Родюков С.В.: « Примем к сведению Ваше предложение по развитию пищевой промышленности.»

Захаров Н.В.: « По инфраструктуре города, хотелось бы отметить, имея земли садоводческого назначения, необходимо создать прямое транспортное железнодорожное сообщение Мичуринск-Тамбов. При капиталистическом обществе целесообразно создавать акционерные компании с контрольным пакетом акций у города в рамках эксплуатации железно-дорожной ветки Мичуринск- Тамбов. Еще предложение, нужно использовать авиационный транспорт. Можно предложить гостям города авиационное сообщение. Запустить вертолет Мичуринск-Москва. Также необходимо развивать научный туризм, событийный туризм, встречать туристов мичуринскими яблоками.»

Родюков С.В.: « Спасибо за глубокую проработку вопроса и прогрессивные предложения.»

Августюков К.В.: « Еще хотелось бы сделать предложение, городу необходимо создание единого легко - узнаваемого бренда.»

Родюков С.В.: « Спасибо за Ваше предложение.»

Слово предоставляется председателю Мичуринской местной организации « Всероссийского общества слепых» **Прохорцеву А.Н.** : «Добрый день, необходимо обратить внимание на ситуацию с тротуарами в городе, их очень не хватает.»

Захаров Н.В.: « Еще у нас есть предложение воссоздать музей им. И.В. Мичурина в районе ж/д вокзала.»

Августюков К.В.: « В стратегии развития уделялось большое значение развитию механизмов муниципально-частного партнерства. Есть ли сейчас в городе потенциальные инвесторы, которые заинтересованы в наших инвестиционных площадках?»

Родюков С.В.: « У нас есть интересные проекты, которые могут быть реализованы через муниципально-частное партнерство, такие как реконструкция здания центральной городской аптеки в историческом стиле, с привязкой к развитию туризма в городе, строительство исторического музея связанного с

истоками развития города Козлова. Если брать крупные объекты, то это строительство современного маслоэкстракционного производства, перспективный проект уже реализуется не на бумаге, а на практике, объем инвестиций 1 млрд. руб. На заключительном этапе введения предприятия в эксплуатацию общий объем переработки составит 1000 тонн в сутки по переработке подсолнечника, рапса, сои. Это создаст около 500 рабочих мест, инвестор Поляков А.А. И еще один проект, на смежном участке с масложировым заводом рассматривает возможность размещения производства белковой биомассы (гаприн) из магистрального природного газа, а также лимонной кислоты, компания ООО «Ярко-Групп», с которой уже заключено соглашение о сотрудничестве».

Родюков С.В.: «Подводя итог слушаний, хочется поблагодарить присутствующих за участие в обсуждение и еще раз обратить внимание на то, что Стратегия будет ежегодно уточняться, дополняться и совершенствоваться. Все замечания и предложения будут учтены органами местного самоуправления в практической работе. Напоминаю, что вся информация о результатах проведения публичных слушаний будет обнародована.

Заседание закрыто».

Первый заместитель главы
администрации города

С.В. Родюков

Ведущий специалист
управления экономики и
внутреннего финансового
контроля

Д.М. Ртищева

Протокол вела: